

XI EDICIÓN

# SEMINARIO INTERNACIONAL Políticas Sociales para el Desarrollo

10 a 13 de mayo | 2016

## El Programa Bolsa Familia: 12 años de inclusión y ciudadanía en Brasil



Organización de las Naciones  
Unidas para la Alimentación  
y la Agricultura



UNASUR

Unión de Naciones Suramericanas  
União de Nações Sul-Americanas  
Union of South American Nations  
Unie van Zuid-Amerikaanse Naties



WFP  
WORLD  
FOOD  
PROGRAMME  
MUNDO SIN POBREZA  
MUNDIA BRASIL DE FOME E NECESSIDADE



Centro de Excelencia  
contra el Hambre

wfp.org

Ministerio de  
Desarrollo Social  
y Combate al Hambre

GOBIERNO DE BRASIL  
**BRASIL**

¿Qué es? ¿A quién se destina? ¿Cuál es su dimensión?

¿Cuál es el diseño básico del programa?

¿Qué desafíos se presentaron en su ejecución?

Frente a estos desafíos, ¿cómo se dio su evolución institucional?

¿Qué impactos generó el programa para la sociedad y para la capacidad estatal de gestión de políticas sociales?

## ¿Qué es? ¿A quién se destina? ¿Cuál es su dimensión?

El PBF es una política de transferencia directa y condicionada de ingreso, implementada a partir de octubre de 2003, por el Gobierno Federal.

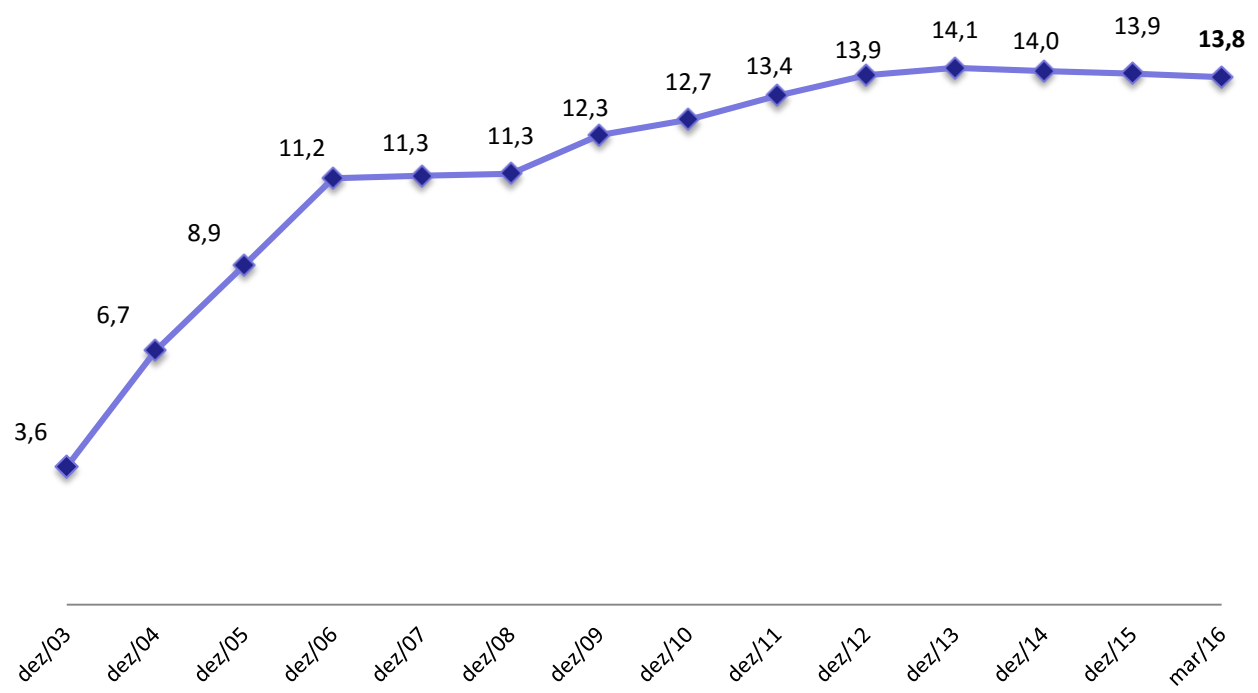
Elegibilidad: Registro + Ingreso per cápita de hasta R\$ 154 (US\$ 44)

Cobertura: 13,8 millones de familias (1/4 de la población brasilera)

Números: Transfiere anualmente R\$ 28 mil millones (US\$ 8 mil millones)  
El valor promedio es de R\$ 160 (US\$ 46)  
Familias beneficiarias distribuidas en los 5.570 municipios  
Reciben sus beneficios por medio de 24.340 canales de pago  
3.972 agencias bancarias y cajas ATM  
7.282 correspondientes bancarios  
13.086 agentes de lotería

# Evolución de la cobertura

Evolução anual do número de famílias beneficiárias do PBF -  
Brasil, 2003 a 2016



# Diseño

## Condiciones

Educación

Salud

## Ingreso

Ingreso declarado, sin verificación de medios

## Pago

Mensual

Por medio de tarjeta magnética, enviada a las familias por vía postal

Libre uso de los recursos

Pago a las mujeres

# Diseño

## Beneficios financieros

Básico

Beneficio Variable

Beneficio Variable Vinculado al Adolescente

Beneficio de Superación de la Extrema Pobreza

El valor se determina en función del ingreso de la familia y de su composición

# Desafíos iniciales

¿Cómo llegar a la punta, sin capilaridad institucional? ¿Cómo coordinar la acción de los municipios?

¿Cómo coordinar las acciones de diferentes organizaciones públicas?

¿Cómo llegar a la población más pobre, de forma eficiente? ¿Cómo mantener actualizada la base de datos del Registro Único?

¿Cómo crecer, simultáneamente, por la migración de los beneficiarios de los demás programas (unificación) y por la inclusión de los nuevos?

# Evolución Institucional

## Cooperación interfederal

Impuesta por la organización del Estado Brasileiro (CF)  
Diferentes niveles, roles diversos

## Articulación intersectorial

Necesaria para organizar el acompañamiento y registro de las condiciones  
Áreas de Salud, Educación y Asistencia Social

## Mecanismos

Registro Único

Adhesión de los municipios y Estados

Apoyo financiero a la gestión local, con el Índice de Gestión Descentralizada.  
Ingreso declarado asociado a procesos continuos de verificación posterior de los datos, a los estimativos y a la publicidad



# Ampliación de la Agenda del Programa Bolsa Familia

Permanencia de la extrema pobreza entre familias beneficiarias

Ampliación de la cobertura y errores de exclusión

Agotamiento de los mecanismos de cooperación, dentro del modelo del Programa Bolsa Familia

Las soluciones vinieron por medio de la ampliación de la agenda del Bolsa Familia para un conjunto más amplio de actores y políticas públicas:

**Plan Brasil sin Miseria**

# Impactos del Bolsa Familia

Cada semestre, 5 millones de niños menores de 7 años tienen un acompañamiento de su carnet de vacunación. Más del **99%** con el calendario al día.

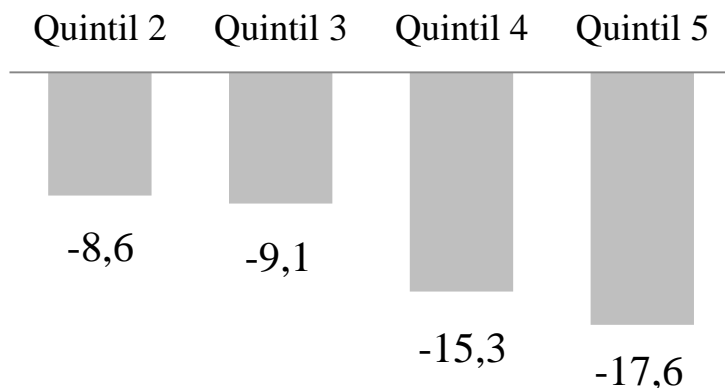
El Bolsa Familia mantiene en las escuelas los niños en situación de pobreza. El programa acompaña la vida de **15,1 millones** de niños y adolescentes.

El abandono escolar en los niños beneficiarios es menor en todo el ciclo básico de la educación. En el nivel medio, es del **7%**, mientras que el promedio nacional es de 10,8%.

# 1 - Impacto del PBF en la tasa de desnutrición crónica entre niños beneficiarios del PBF - 2009 a 2012

## Efecto de las transferencias directas de ingreso

Valores en relación al 1º quintil

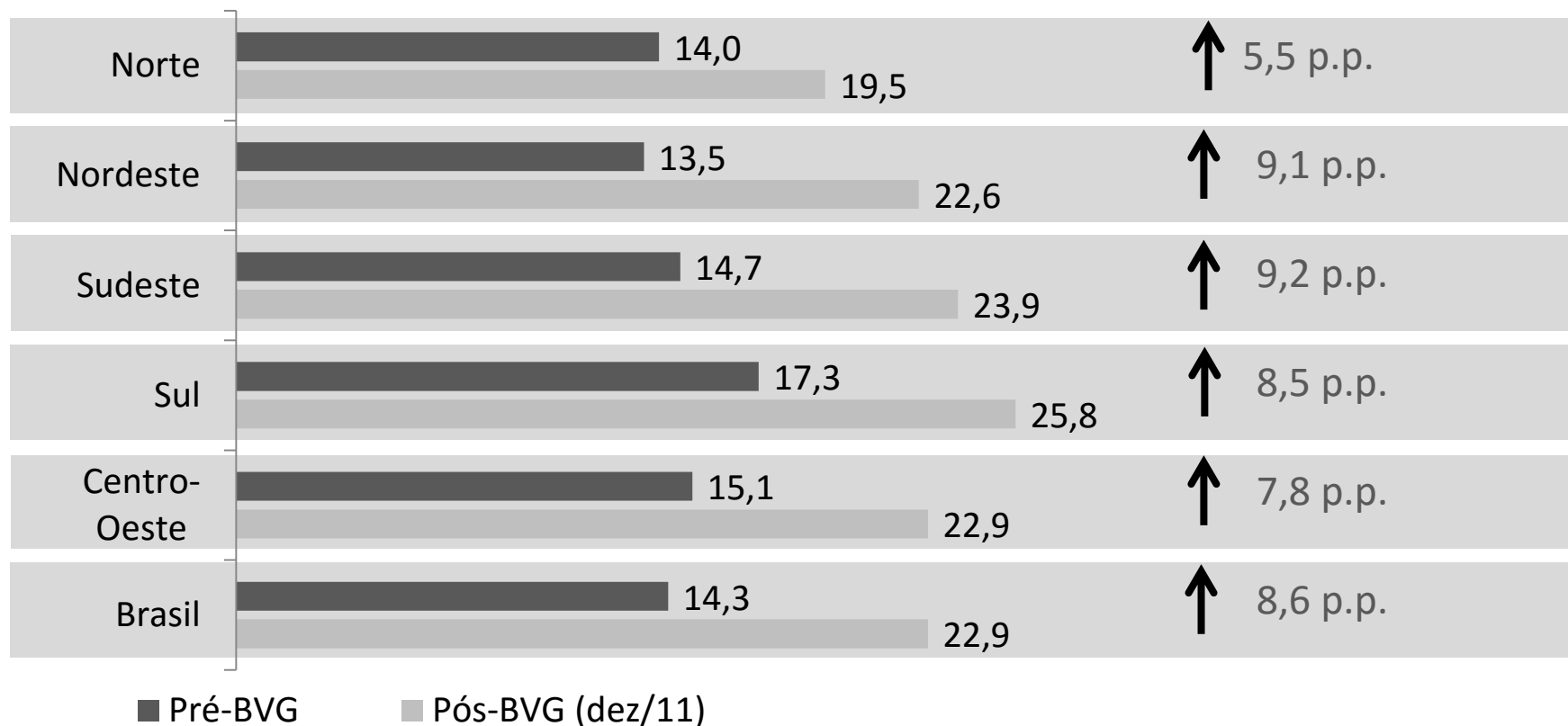


**Caída del 17,6% en la tasa de desnutrición infantil en los municipios con mayores valores de transferencia de ingreso del PBF, en comparación con municipios con los menores valores entre 2009 y 2012**

Fonte de dados: CADUNICO/SISVAN

## 2 - Impacto del Beneficio Variable a la Gestante - BVG en la identificación precoz de gestación (hasta la 12ª semana) en beneficiarias del PBF

Porcentaje de gestantes del PBF identificadas precozmente (hasta la 12ª semana de gestación) – Brasil, pre y post BVG

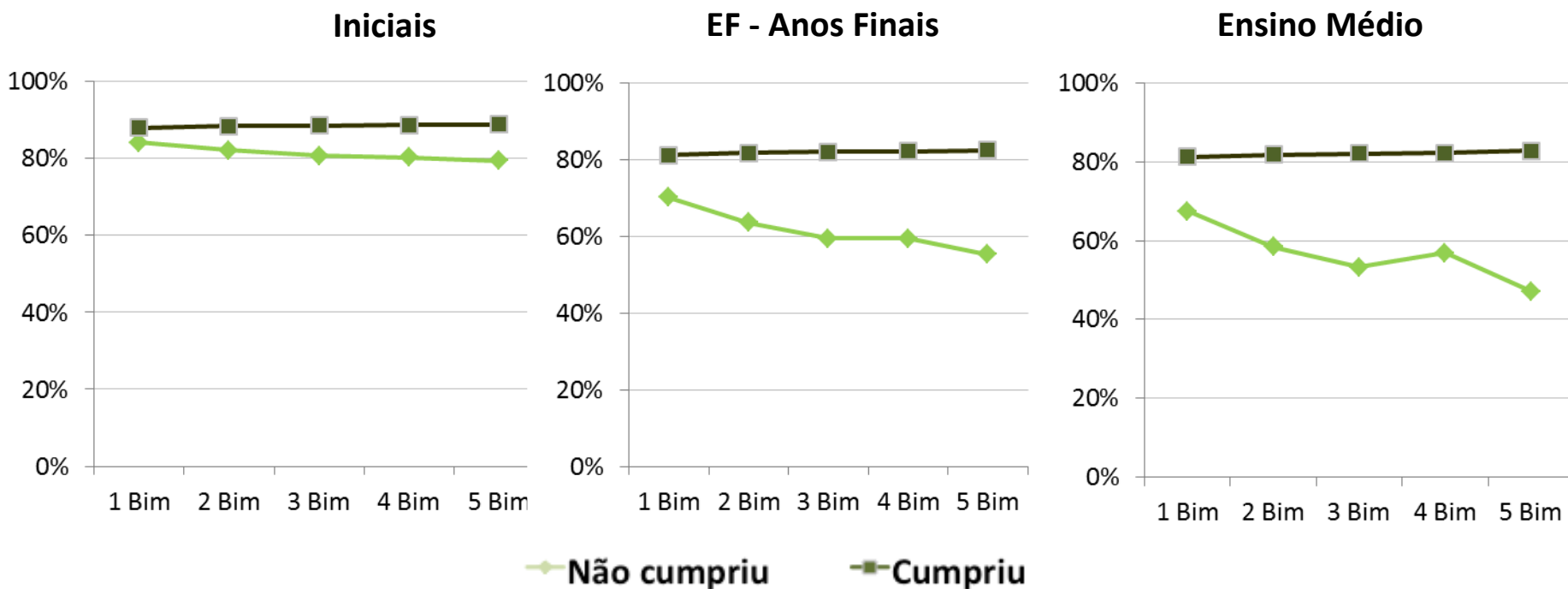


Fonte de dados: Sistema de Gestão do Programa Bolsa Família na Saúde CGAN/DAB/MS

## 2 - Análisis del impacto de las condiciones sobre la aprobación escolar - 2011

# Condiciones de Educación

### Tasa de aprobación escolar (%)



Fonte de dados: Sistema Presença (MEC), Censo Escolar (INEP/MEC), SICON (MDS)

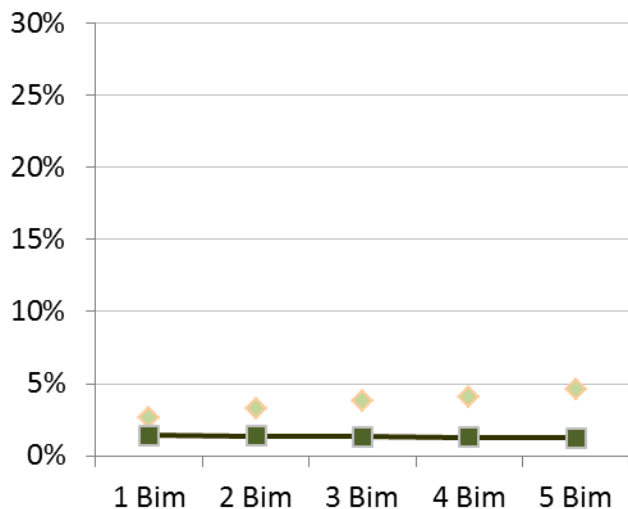
El incumplimiento de las condiciones representa una señal en los alumnos con **dificultades de aprendizaje**

## 2 - Análisis del impacto de las condiciones sobre la aprobación escolar - 2011

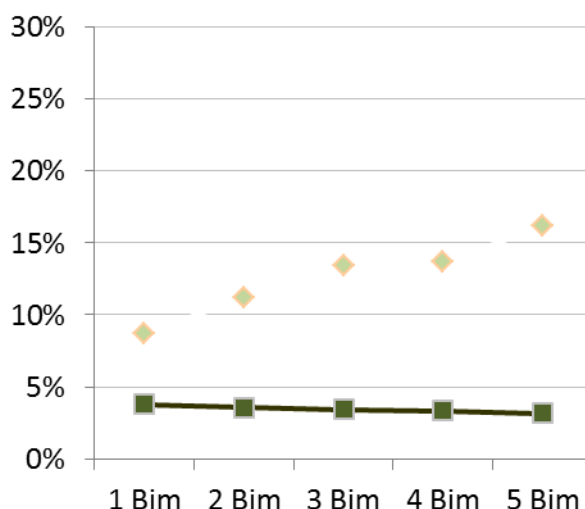
# Condiciones de Educación

## Tasa de abandono escolar (%)

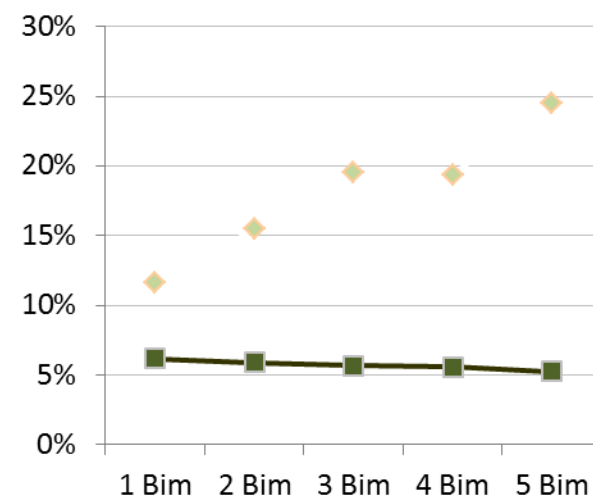
EF- Anos Iniciais



EF - Anos Finais



Ensino Médio



◆ Não cumpriu    ■ Cumpriu

Fonte de dados: Sistema Presença (MEC), Censo Escolar (INEP/MEC), SICON (MDS)

El incumplimiento de las condiciones representa una señal de los alumnos en **riesgo de abandono escolar**

# Impactos del Bolsa Familia

El Bolsa Familia es uno de los principales responsables de la reducción de la pobreza y, en especial, de la extrema pobreza.

Diferentes investigaciones estiman que la extrema pobreza sería un tercio mayor si no fuese por el Bolsa Familia. Dependiendo del período considerado, el programa explica entre el 16% y el 21% de la importante caída de la desigualdad de ingresos que tuvo lugar en los últimos años.

Gracias a su buena focalización en los más pobres, el Bolsa Familia cuesta menos del 0,5% del PIB: además de ser un instrumento eficiente, es también uno de los que producen más resultados en la lucha contra la extrema pobreza.

# ¡Gracias!

**Cadastro**  
Conhecer  
para incluir **Único**



**BOLSA**  
**Família**  
Ministério do Desenvolvimento Social  
e Combate à Fome

GOVERNO FEDERAL  
**BRASIL**  
PAÍS RICO É PAÍS SEM POBREZA

