



**Diálogos Interamericanos
de **Protección Social****

¿Qué es el Registro Único y cómo llegamos hasta aquí?

**Políticas
Universales**



Salud



Educación

**Políticas
Contributivas**



**Pensiones
Seguridad**

**Políticas no
Contributivas y
Selectivas**



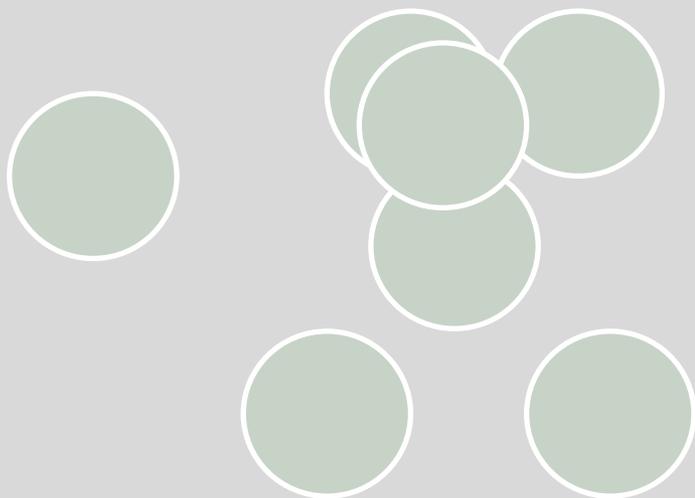
**Registro
Único**

¿Qué es el Registro Único y cómo llegamos hasta aquí?

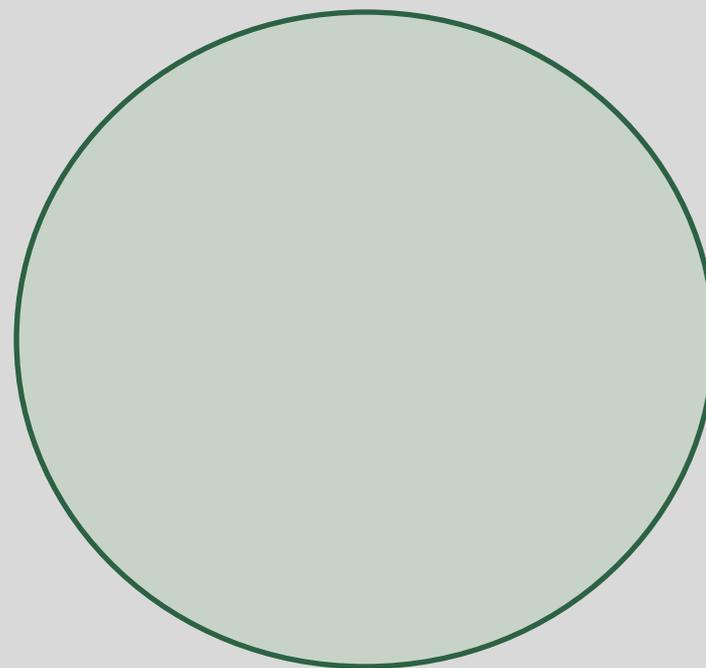
- ❑ Es el principal instrumento del Estado brasileño para seleccionar e incluir en los programas sociales a las familias de bajos ingresos.
- ❑ 24 millones de familias y 74 millones de personas.
- ❑ Es una red que mensualmente realiza la actualización e inclusión de más de 1,3 millones de familias en todo Brasil.

¿Quiénes, para qué y cómo se utiliza el Registro Único?

Políticas aisladas



Políticas integradas en el Registro Único



¿Quiénes, para qué y cómo se utiliza el Registro Único?

- ❑ Elimina la duplicidad de esfuerzos de registro, de verificación (de unicidad, de ingreso) y actualización de la información;
- ❑ Elimina la duplicidad de pago de beneficios y de servicios;
- ❑ Permite la identificación de errores de exclusión;
- ❑ Permite la identificación de errores de inclusión;
- ❑ Economías de escala - lo que por separado implica costo y pericia excesivos, al aplicarse a una gran operación y servir a varios programas puede justificarse: invertir en actualización, automatización y control de los datos.

Más calidad en la información para todas las políticas

¿Quiénes, para qué y cómo se utiliza el Registro Único?

Perfil de Ingreso al Registro Único

- ❑ Hogares con ingresos familiares mensuales de hasta $\frac{1}{2}$ salario mínimo por persona; o
- ❑ Hogares con ingresos superiores, cuando su inclusión esté vinculada a la selección o participación en programas o servicios sociales.
- ❑ Contradicción básica de los registros únicos: existe para servir a los programas pero no puede limitarse a sus beneficiarios o sus necesidades estrictas de datos.

Así es que se efectiva como instrumento de monitoreo y evaluación: se puede cotejar errores de exclusión, evaluar componentes y promover cambios rápidos en los programas.

¿Qué es el Registro Único y cómo llegamos hasta aquí?

Junción de 5 programas de transferencias para familias pobres bajo un solo Programa Bolsa Familia (PBF) y **meta política clara de expansión para todos los pobres:**

1. Bolsa Escuela (MEC): transferencia condicionada a frecuencia para todos los niños pobres en escuela pública.
2. Bolsa Alimentaria (MS): transferencia condicionada a frecuencia a la red de salud para familias pobres.
3. Tarjeta Alimentaria (MDS): para compra exclusiva de productos alimentarios por parte de familias pobres.
4. Ayuda Gas (ME): transferencia para compra de gas.
5. Programa de Erradicación del Trabajo Infantil (MDS): transferencia condicionada a la frecuencia escolar y de actividades después de la escuela.

¿Qué es el Registro Único y cómo llegamos hasta aquí?

2001	Creación formal en ley del Registro Único
2003	Lanzamiento del Programa Bolsa Familia: unifica 5 otros programas similares Registro Único comienza a expandirse efectivamente: 5,5 millones de familias
2005	Inicia proceso de mejoramiento de los datos del Registro Único: <ul style="list-style-type: none">▪ Se crea un incentivo financiero por calidad en recolección de datos;▪ Municipios suscriben términos de adhesión;▪ Primer cruce de bases: ingreso formal percibido por trabajo.
2006 a 2009	Gran revisión legislativa y normativa Mejoramiento de la version 6 del MIS de ingreso de datos: chequeo con base de datos de identificación nacional (CPF) Desarrollo de nuevo formulario y MIS
2010	Lanzamiento de la nueva versión del Cadúnico (V7) - online
2011	Lanzamiento del Plan Brasil Sin Miseria: uso efectivo de la herramienta como integradora de los programas destinados a la pobreza extrema.
2013	Todas las municipalidades han migrado a la nueva versión del Cadúnico (V7) Normativa sobre cruce de bases de datos con fines investigativos Contrato para sistematizar cruce de datos con el sistema de pensiones

¿Qué es el Registro Único y cómo llegamos hasta aquí?

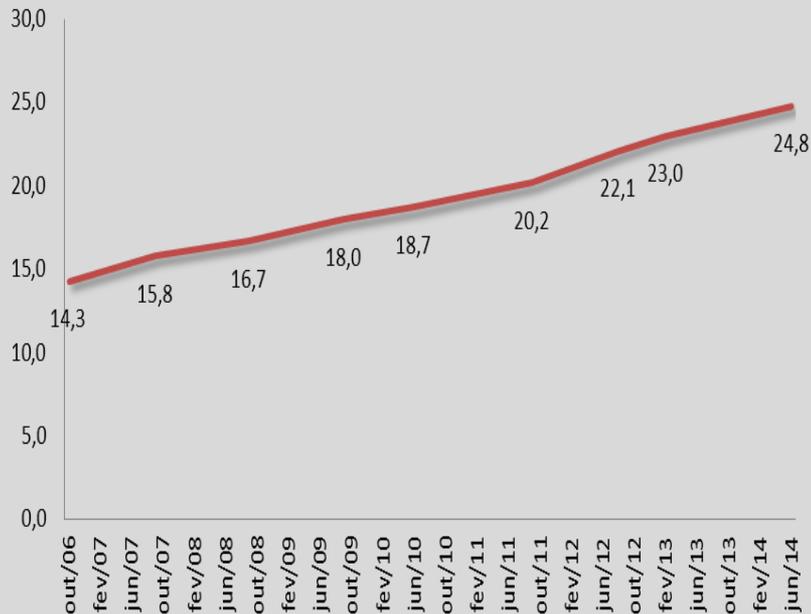


- ❑ 40 preguntas sobre el hogar y la familia
- ❑ 60 preguntas sobre documentos, escolaridad, trabajo y ingresos.
- ❑ Conceptos iguales a las estadísticas oficiales + preguntas específicas para identificar vulnerabilidades

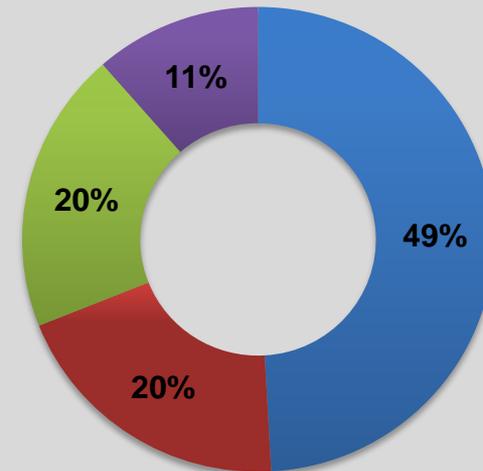
https://www.wvp.org.br/sites/default/files/formulario_registro_unico_brasil_espanol.pdf

¿Qué es el Registro Único y cómo llegamos hasta aquí?

Número de familias de bajos ingresos registradas (hasta 1/2 s.m. per cápita) - 2006 a 2013 (millones)



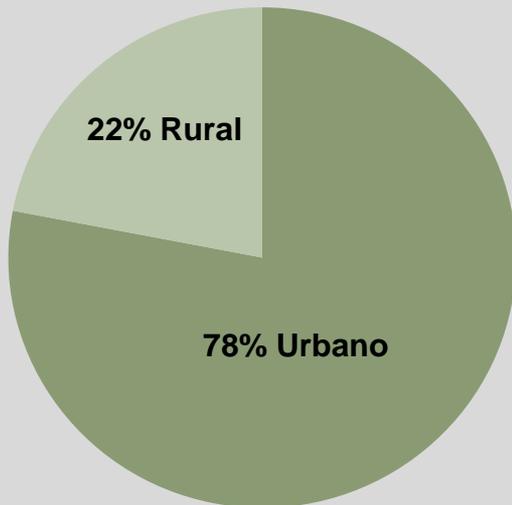
Distribución de las familias registradas por rango de ingreso mensual familiar per cápita



- Hasta R\$ 70 per cápita
- Entre R\$ 70 y R\$ 140 per cápita
- Entre R\$ 140 y 1/2 s.m. per cápita
- De 1/2 s.m. per cápita a 3 s.m. en el hogar

¿Qué es el Registro Único y cómo llegamos hasta aquí?

Distribución de hogares por tipo de localidad

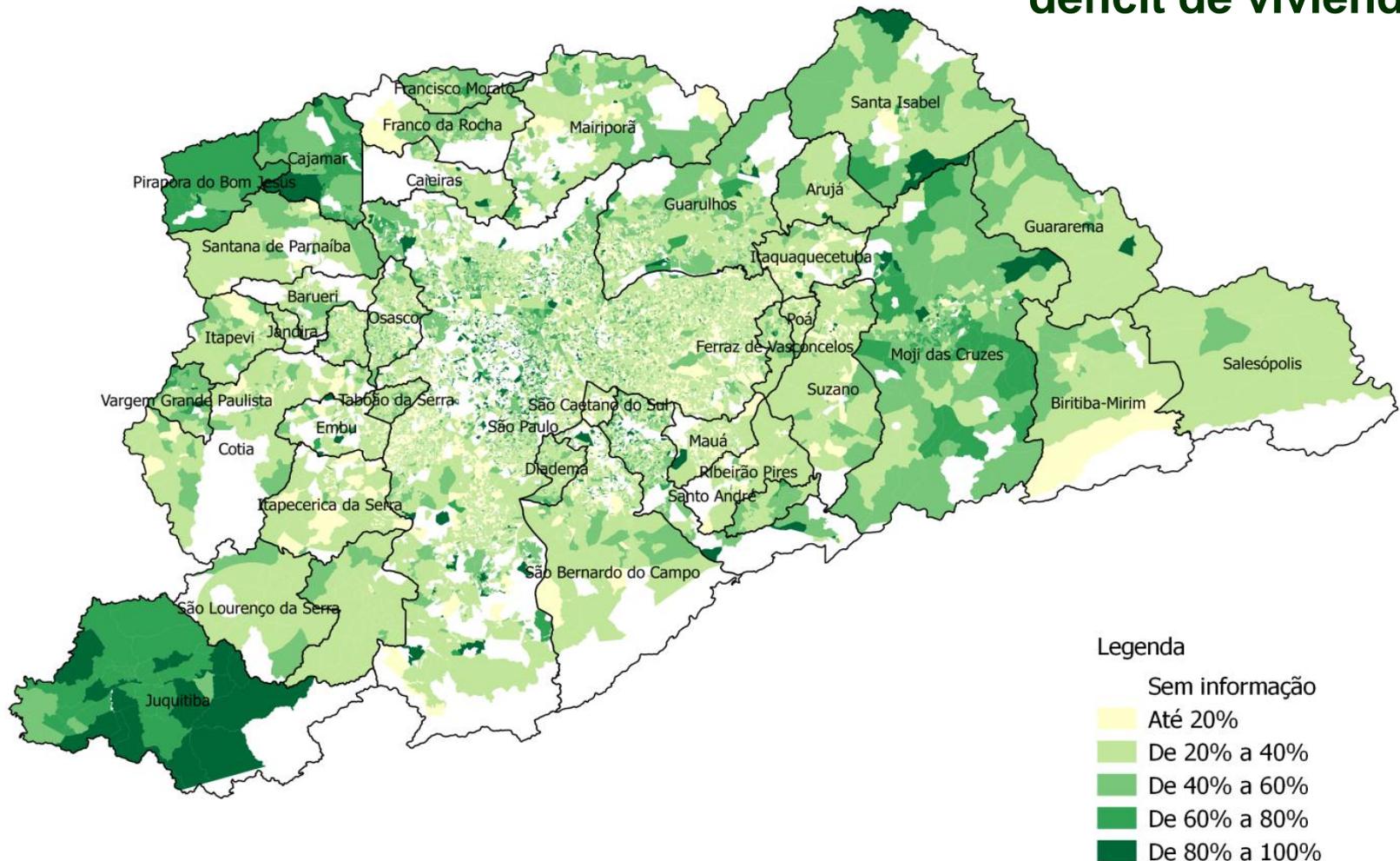


Hogares con acceso simultáneo a los servicios de utilidad pública: electricidad, alcantarillado o pozo negro, recogida de basura y red de distribución de agua.



¿Qué es el Registro Único y cómo llegamos hasta aquí?

Proporción de Hogares con déficit de vivienda



¿Cómo garantizar su calidad?

- ❑ **Auto declaración con imputabilidad criminal:** la responsabilidad de la veracidad de la información recae sobre el responsable familiar (mayor de 16 años). Procura romper la relación de tutela y inhibir desvíos de los agentes municipales
- ❑ **Actualización** necesaria en caso de cualquier cambio en la información brindada o confirmación cada 2 años (Actual = 70%).
- ❑ **Estandarización de los conceptos** por detrás de los ítems (100): en su mayoría, iguales a los del IBGE (familia, raza/color, nivel de educación, trabajo). Permite monitoreo de calidad.
- ❑ **Objetividad del formulario:** no se trata de encuesta, su finalidad son las políticas públicas; los entrevistadores son poco cualificados. Contiene sólo la información necesaria y suficiente para caracterizar la situación de la familia.

¿Cómo garantizar su calidad?

- ❑ **Estructura tecnológica:** críticas al ingreso de los datos, rastreabilidad y chequeo de unicidad.
- ❑ **Política de incentivos** para actualización permanente y estandarización de la información.
- ❑ **Capacitación permanente** de los actores involucrados: modelo de multiplicadores, EAD y material estandarizado.
- ❑ **Verificación registral:** chequeo anual con registros administrativos de trabajo formal (publico y privado) y sistema de pensiones.
- ❑ Conceptos y procedimientos claros, estandarizados y predefinidos.
- ❑ Planes de monitoreo de la gestión descentralizada: workshops, planes de acción, monitoreo de indicadores, etc.

¿Cómo es el flujo de datos y asignación de competencias por niveles de gobierno?

- ❑ La gestión del Registro Único se basa en la división de competencias entre la Unión (MDS y CAIXA), los estados y los municipios;
- ❑ La fiscalización tiene apoyo del sistema de auditoría brasileño;
- ❑ La cooperación entre los entes consolida el Registro Único como instrumento de ESTADO;
- ❑ El modelo descentralizado es más lento pero permite el desarrollo de capacidades en todos los entes y continuidad del proceso de actualización y selección;
- ❑ Descentralización del registro con consolidación central y concesión automática de beneficios: nadie tiene control sobre el proceso completo inhibiendo apropiación política.

¿Cómo es el flujo de datos y asignación de competencias por niveles de gobierno?

Nivel local: 5 570 municipios

Recolección de información en formulario estandarizado

Ingreso de datos en línea y transmisión

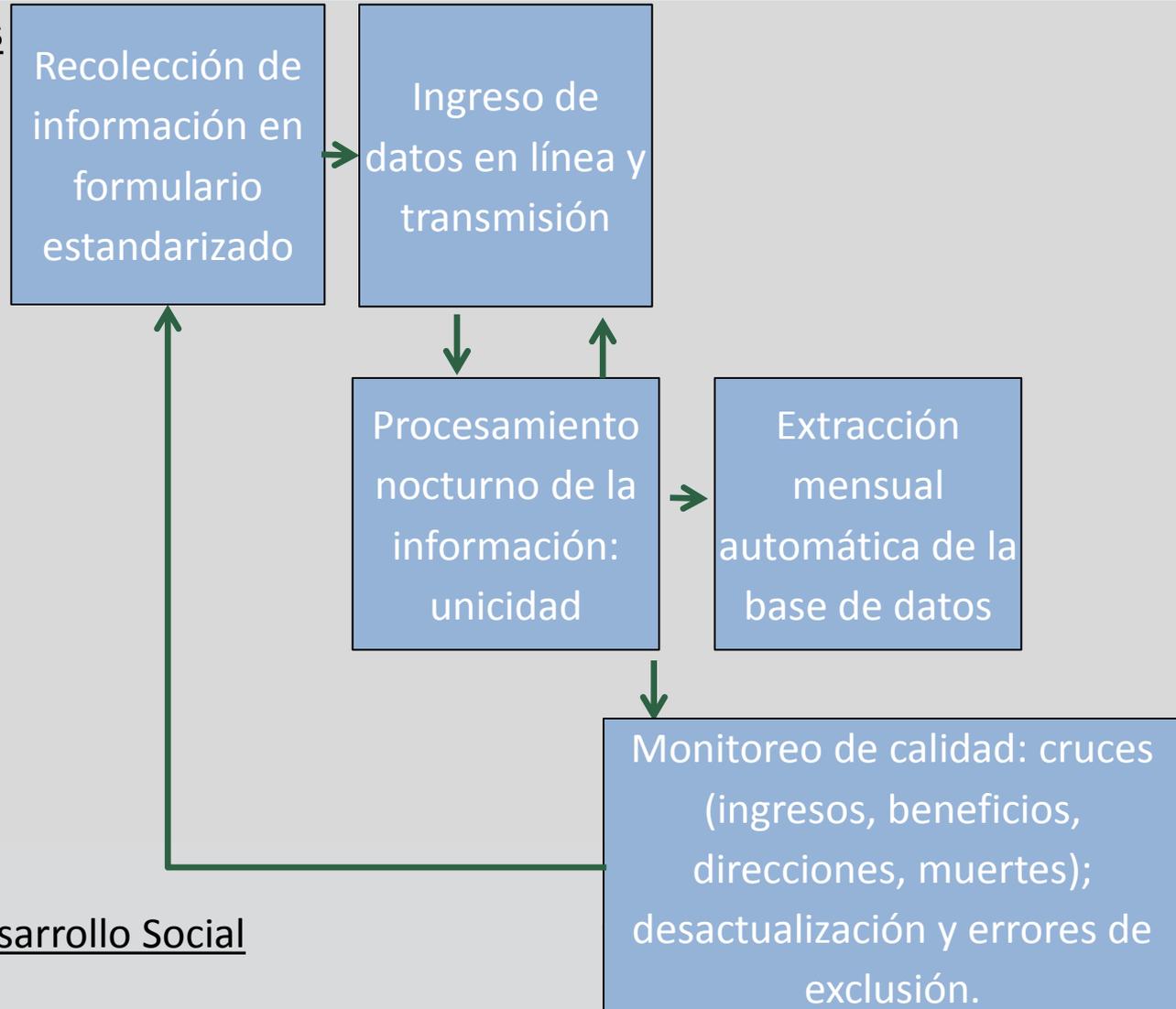
Nivel Central: CAIXA – Banco Público

Procesamiento nocturno de la información: unicidad

Extracción mensual automática de la base de datos

Nivel Central: Ministerio de Desarrollo Social

Monitoreo de calidad: cruces (ingresos, beneficios, direcciones, muertes); desactualización y errores de exclusión.



¿Cómo es el flujo de datos y asignación de competencias por niveles de gobierno?

- ❑ Todos los 5 570 gobiernos locales, 27 estados, MDS, CAIXA y red de auditoría;
- ❑ En el 99.4% el Registro Único se encuentra dentro de la Secretaría de Asistencia Social del gobierno local;
- ❑ El 60% realiza el registro en los CRAS;
- ❑ El 54% realiza el registro en la sede del gobierno local;
- ❑ El 6% tiene visita domiciliaria;
- ❑ 32 mil entrevistadores permanentes y un total de 40 mil colaboradores exclusivos: mayoría con educación media, subcontratados o temporales.

¿Quiénes, para qué y cómo se utiliza el Registro Único?

- ❑ Puerta de entrada a más de 20 programas y servicios a nivel nacional.
- ❑ Por lo menos 10 programas y servicios a nivel local.



Transferencias Monetarias
Transferencias no Monetarias
Trabajo: asistencia técnica rural, renuncia fiscal para pequeños negocios
Educación: cursos técnicos, priorización de escuelas de período integral, priorización de ingreso de la educación superior
Activos: viviendas, cisternas

¿Quiénes, para qué y cómo se utiliza el Registro Único?

- ❑ Análisis de elegibilidad
Verificación de criterios de acceso a los programas: vulnerabilidad, ubicación y otros
- ❑ Análisis de priorización
Organización de la cola para acceso a partir de los datos del registro
- ❑ Planificación de programas
Análisis de vulnerabilidad en el territorio para informar diseño de programas
- ❑ Evaluación y monitoreo
Seguimiento de las familias beneficiarias, del proceso de registro y actualización, comparaciones con no beneficiarios.

¿Quiénes, para qué y cómo se utiliza el Registro Único?

El cómo consultar al registro depende de la relación del programa con el ciudadano:

Atendimento a partir de la demanda personal: canales de atendimento individuales pueden consultar al registro único online, familia a familia; en lote (d+1); o integrando directamente el MIS del programa al registro único para consultar-lo.

Ejemplos: empresas de energía (TSEE), pensiones para trabajadoras en el hogar, construcción subsidiada de vivienda (MCMV).

Atendimento a partir de la demanda agregada: gerencia del programa selecciona/prioriza con extracción mensual de la base de datos. Disponible por acuerdo con el MDS, sea por web-service del Ministerio (CECAD), sea por extracción personalizada junto al Ministerio o junto a CAIXA.

Ejemplos: PBF, Bolsa Sequía, Bolsa Verde, Servicios Asistenciales.

Mix de estrategias de consulta y acceso es más adecuado

Registro Único: MIS del Ministerio de consulta a la extracción mensual

← → ↻ aplicacoes.mds.gov.br/sagi/cecad/tabulador_cecad_brasil.php?p_frequencia=1#tabela_link

Aplicativos Entrada - Elaine.Licio... Importado do IE Configurações SIGPBF

MDS.gov.br Sair Tabulador Freqüência Simples Extrator Dados Busca Nome/NIS Monitora Documentos Sobre

Freqüência simples com uma variável (FAMILIAS e PESSOAS)

CadÚnico V7 Junho 2014

Seleção Geográfica: AC - ACRE ACRELÂNDIA

Variável Coluna: Bloco 4 - Pessoa com marcação de trabalho infantil

Filtros

Gerar tabela apresentando:

Valor Absoluto % Total Limpar

Tabulação Família

	Pessoa com marcação de trabalho infantil			Total
	Sim	Não	Sem Resposta	
AC Acrelândia	39 🗳️	1.987 🗳️	2.943 🗳️	4.969
Total	39	1.987	2.943	4.969

Tabulação Pessoa

	Pessoa com marcação de trabalho infantil			Total
	Sim	Não	Sem Resposta	
AC Acrelândia	48 🗳️	3.833 🗳️	6.558 🗳️	10.439
Total	48	3.833	6.558	10.439

12d1200013x1bf6afb0....zip

Mostrar todos os downloads...

Resumen de la Experiencia

El modelo brasileño fue exitoso para Brasil.

El modelo de operación depende mucho de las especificidades de cada país:

- ❑ si existe un numero importante de programas selectivos;
- ❑ si hay necesidad de actualización de la información o simples coleta inicial es suficiente;
- ❑ si hay posibilidad de descentralización;
- ❑ si hay servicio de registro civil unificado y amplio.

El registro único no sustituye sistemas de gestión de programas, sistemas variados de consulta al registro y sistema de gestión para la integración de programas (cruce de todos los programas para análisis de superposiciones y complementariedades).