



*La misión de superar la extrema pobreza en todo el país en el periodo de un mandato presidencial (4 años) hizo que el Plan Brasil sin Miseria fuera concebido para que sus acciones llegaran a todo el país de manera rápida y con impactos decisivos.*

*El plazo de ejecución era corto, había muchas actividades y de las más diversas áreas, el público objetivo era inmenso, al igual que el territorio a cubrir. Así pues, estaba claro que se trataba de un desafío al que habían de hacer frente en conjunto todos los entes de la federación. Para ello, fue necesaria una firme decisión política por parte de los responsables de los Poderes Ejecutivos de los tres entes (gobierno central, estados y municipios), además de un gran compromiso de los equipos técnicos sectoriales en las tres esferas de gobierno<sup>1</sup>.*

*El respeto a la autonomía de los entes federados está en la raíz del éxito obtenido en la construcción de esa articulación federal en torno al Plan Brasil sin Miseria.*

*Si en el ámbito federal la orden era buscar soluciones a gran escala, una perspectiva nacional y una implementación sencilla, en las esferas estatal y municipal el objetivo era ejecutar de la mejor manera posible las iniciativas de gestión compartida entre los entes y, a la vez, posibilitar otras soluciones, en consonancia con el espíritu del Plan, aunque adaptadas a las realidades locales.*

## LOS ESTADOS Y EL PLAN BRASIL SIN MISERIA

### Pactos regionales y estatales

La presidenta de la República y la ministra encargada de la coordinación del Brasil sin Miseria (de la cartera de Desarrollo Social y Combate al Hambre), visitaron las cinco regiones del país.

En cada región hubo una ceremonia de lanzamiento del Plan, ocasión en que se firmaron acuerdos de compromiso con los 27 gobernadores del país, formalizando el pacto por la superación de la extrema pobreza. En esos documentos, las partes (Gobierno federal y gobiernos estatales) se comprometían a llevar a cabo las acciones intergubernamentales necesarias para implementar el Brasil sin Miseria, con la participación de los tres ejes del Plan — garantía de renta, acceso a servicios e inclusión productiva urbana y rural —, y también sellaron un acuerdo de apoyo mutuo para fortalecer las acciones de educación, salud y asistencia social.

### El compromiso de los estados

- I) Coordinar las acciones del Plan en su territorio;
- II) Ejecutar acciones según los tres ejes del Plan;
- III) Dirigir a la población extremadamente pobre hacia políticas estatales, en colaboración con las acciones federales y municipales;
- IV) Utilizar los datos del Registro Único;
- V) Mejorar y ampliar las políticas públicas de desarrollo social en su esfera de competencia, promoviendo la intersectorialidad; y
- VI) Apoyar a los municipios.

<sup>1</sup> La Constitución brasileña establece que Brasil es una república federativa, compuesta por tres entes federales: la Unión, los estados y los municipios, todos ellos entes autónomos. Brasil tiene un total de 26 estados, más el Distrito Federal, y 5.570 municipios. Cada ente tiene atribuciones específicas en la organización político-administrativa del país y, en algunos casos, hay responsabilidades compartidas, como en las áreas de asistencia social y salud.

### Planes estatales por el fin de la miseria

Concluida la fase de pactos regionales, la mayor parte de los estados brasileños se centraron en la creación de estrategias propias para la superación de la extrema pobreza, basadas en el modelo de los tres ejes y en la búsqueda activa del Brasil sin Miseria. Los planes estatales incluían tanto acciones de ámbito federal como iniciativas gestadas por los gobiernos estatales. De esa forma, el esfuerzo para superar la extrema pobreza adquirió componentes estatales con una formulación adaptada a las formas con que la pobreza se manifiesta en cada parte de Brasil.

La Secretaría Extraordinaria para la Superación de la Extrema Pobreza (SESEP), estructura del Ministerio de Desarrollo Social y Combate al Hambre (MDS) responsable de las actividades de coordinación del Brasil sin Miseria, fue la encargada de la interlocución con los estados para ayudarles a elaborar sus planes en sintonía con la estrategia federal. De los 26 estados y el Distrito Federal, 20 crearon planes para la superación de la pobreza y la extrema pobreza, como muestra el siguiente cuadro.

#### Planes estatales de superación de la extrema pobreza

Acre	Plan Acre Sin Miseria
Amapá	Programa Familia Ciudadana
Bahia	Programa Vida Mejor
Distrito Federal	Plan DF Sin Miseria
Espírito Santo	Programa Incluir
Goiás	Programa Renta Ciudadana
Maranhão	Programa Viva Oportunidades
Mato Grosso	Plan Mato Grosso sin Miseria
Minas Gerais	Programa Travesía
Paraíba	Plan Paraíba Sin Miseria
Paraná	Programa Familia Paranaense
Piauí	Programa Más Vivir
Rio de Janeiro	Plan Río Sin Miseria
Rio Grande do Norte	Programa RN Más Justo
Rio Grande do Sul	Programa RS Más Igual
Rondônia	Plan Futuro
Santa Catarina	Plan Santa Catarina Sin Miseria
São Paulo	Programa São Paulo Solidario
Sergipe	Programa Sergipe Más Justo
Tocantins	Plan Tocantins Sin Miseria

Fuente: MDS

Los estados que no constan en esta lista no realizaron un lanzamiento oficial, aunque cuentan con estrategias de superación de la extrema pobreza en línea con el Brasil Sin Miseria, incluyendo la definición de instancias encargadas de coordinar esos esfuerzos, que son intersectoriales. En general esa coordinación estatal corre a cargo de las secretarías de Desarrollo Social, Asistencia Social, gobierno o Casa Civil, pero hay casos en que se creó una instancia destinada específicamente a cuidar del Plan estatal.

### Complementos estatales del Bolsa Familia

Otro movimiento importante se observó en los 11 estados que adaptaron o lanzaron programas propios de transferencia de renta complementarios al Programa Bolsa Familia. Esas iniciativas de complemento formaban parte del eje de garantía de renta en los planes de Acre<sup>2</sup>, Amapá, Distrito Federal, Espírito Santo, Goiás, Mato Grosso, Río de Janeiro, Rio Grande do Sul, Rondônia, Santa Catarina y São Paulo.

Para instaurar esos complementos, los estados firman Acuerdos de Cooperación Técnica con el MDS con el fin de usar la misma tarjeta magnética del Programa Bolsa Familia para pagar un complemento estatal a los beneficios de las familias de su territorio.

En algunos estados ya había habido experiencias de pagar valores fijos a cada familia que participara en esos pagos complementarios, pero el modelo que prevaleció tras el lanzamiento del Brasil sin Miseria fue el del cierre de la diferencia de la extrema pobreza. En ese modelo, el estado complementa el valor pagado por la Unión para anular la diferencia entre la renta mensual per cápita de la familia — calculada tras la recepción del beneficio del Bolsa Familia — y el límite inferior que el estado definió como su línea de la extrema pobreza. En varios casos se estableció una línea de la extrema pobreza estatal o distrital más alta que los R\$ 70 de la línea del Brasil sin Miseria (reajustados a R\$ 77 en junio de 2014). En otros casos, se optó por la misma línea del Plan.

Desde el momento en que el Brasil sin Miseria puso en marcha la Acción Brasil Cariñoso, dirigida a la superación de la extrema pobreza en la primera infancia, la situación cambió, porque el Gobierno federal comenzó a pagar un nuevo beneficio del Bolsa Familia que ya cierra la laguna de la extrema pobreza. Así, las complementaciones estatales establecidas con ese mismo modelo (cierre de la laguna) y la misma línea (R\$ 70 mensuales per cápita, posteriormente reajustados a R\$ 77) dejaron de tener efecto, y volvieron a pactarse nuevamente entre los gobiernos estatales y el Gobierno federal.

En agosto de 2014, siete estados mantenían activos complementos para el Bolsa Familia: Distrito Federal, Espírito Santo, Mato Grosso, Paraná, Río de Janeiro, Rio Grande do Sul y Santa Catarina, según muestra el siguiente cuadro. El Distrito Federal elevó su línea distrital para el nivel de la pobreza (R\$ 140).

#### Pactos para complementar el Bolsa Familia (agosto de 2014)

Programa	Estado	Público objetivo	Referencia de extrema pobreza usada para cerrar la laguna
DF sin Miseria	Distrito Federal	Familias con renta per cápita inferior a R\$ 140	Línea distrital de R\$ 140
Bolsa Capixaba	Espírito Santo	Familias con renta per cápita inferior a R\$ 97 que tengan un niño de 6 años o menor	Línea estatal de R\$ 97
Panela Cheia («Olla Llena»)	Mato Grosso	Familias con una renta per cápita inferior a R\$ 87 que tengan niño de 6 años o menor	Línea estatal de R\$ 87
Familia Paranaense	Paraná	Familias con una renta per cápita inferior a R\$ 87	Línea estatal de R\$ 87

2 En el caso de Acre, el complemento era anterior al Brasil sin Miseria. Os demás complementos se pactaron o repactaron durante la vigencia del Plan.

Renta Mejor	Río de Janeiro	Familias con una renta per cápita que se supone inferior a R\$ 100	Línea estatal de R\$ 100
RS Más Igual	Rio Grande do Sul	Familias con una renta per cápita inferior a R\$ 100	Línea estatal de R\$ 100
Santa Renta	Santa Catarina	Familias con una renta per cápita inferior a R\$ 87 que tengan un niño o un adolescente de hasta 15 años	Línea estatal de R\$ 87

Fuente: MDS.

### Seminarios de pactos federales

Con el tiempo, la armonización entre las acciones de los estados y del Gobierno federal por un Brasil sin Miseria y el surgimiento de varias iniciativas estatales específicas, dirigidas a combatir la extrema pobreza en las diversas formas en que se presenta en cada parte del país, proporcionaron una amplia gama de experiencias de norte a sur. En sus interacciones con los estados, la SESEP percibió el interés de los gestores en mostrar sus experiencias y en conocer qué se estaba haciendo en otros estados.

La madurez de esa idea de compartir experiencias estatales de combate a la extrema pobreza condujo a la celebración de dos ediciones del Seminario Nacional de Pactos Federales en el Brasil sin Miseria, una en Río de Janeiro, en 2012, y otra en Brasilia, en 2013. El evento no tuvo lugar en 2014 debido a las elecciones generales (para presidente y gobernadores), pero se espera la de una tercera edición en 2015.

Durante la edición de 2013 se lanzó el portal *Brasil sin Miseria en su Estado*, una herramienta en línea de seguimiento de las acciones del Plan a nivel estatal, creada a partir de la referencia y del éxito de público alcanzado con el portal *Brasil sin Miseria en su Municipio*, sobre el que este texto hablará más adelante.

## LOS MUNICIPIOS Y EL PLAN BRASIL SIN MISERIA

### La participación de los municipios y el apoyo del Gobierno federal

Los municipios están en el núcleo de la estrategia del Plan Brasil sin Miseria. Uno de los grandes motivos de su centralidad es el Registro Único, puerta de entrada para el Brasil sin Miseria. Finalmente, el poder público municipal es el responsable de registrar a las familias en el Registro y del contacto directo con ellas a través de sus redes de salud, educación y asistencia social, esenciales para la superación de la extrema pobreza.

Los 5.570 municipios brasileños tienen acciones del Plan Brasil sin Miseria, incluyendo el Programa Bolsa Familia y el Beneficio de Prestación Continuada (BPC). Entre 2010 y 2014 (primera fase del Plan) se produjo un aumento del 95 % en las transferencias realizadas de forma directa por el Gobierno federal a los ciudadanos a través del Bolsa Familia y del 70 % en las del BPC<sup>3</sup>. Aunque esos recursos no entren en los cofres del ayuntamiento, tienen un gran impacto sobre la dinámica económica del municipio.

La fuerte implicación municipal en el Brasil sin Miseria se hace notar en los resultados que el Plan alcanzó en la búsqueda activa, en la cualificación profesional del Pronatec, en la acción de guarderías del Brasil Cariñoso y en la expansión de las escuelas con mayoría de niños del

<sup>3</sup> En ambos casos los aumentos se refieren a valores nominales.

Bolsa Familia que se adhirieron a la enseñanza a tiempo integral en el Programa Más Educación, por citar apenas algunas de las principales acciones. Sin el enorme esfuerzo realizado por las administraciones municipales, en el área de la asistencia social, de la educación, de la salud y en tantas otras, eso no sería posible.

Es importante hacer constar que los municipios no estaban solos en esa empresa. Para apoyarlos, el Brasil sin Miseria tomó una serie de medidas, como el refuerzo de las transferencias de recursos financieros, transferidos a los ayuntamientos de forma desburocratizada, depositándolos en un fondo específico, sin la necesidad de firmar contratos ni convenios. Con el apoyo logístico de los gobiernos estatales, el Gobierno federal realizó miles de atenciones presenciales a alcaldes, secretarios y otros gestores municipales. Asimismo, creó herramientas en línea para facilitar el diseño, la implementación y el monitoreo de las estrategias estatales y municipales de enfrentamiento de la pobreza (como se verá más adelante en este texto).

### Transferencias a los municipios

La búsqueda activa y la gestión del Registro Único y del *Bolsa Familia* — entre muchas otras actividades destinadas a la atención socioasistencial de la población más pobre y vulnerable — son responsabilidad del *Sistema Único de Asistencia Social* (SUAS). Tanto la red de atención como los servicios que ofrece son fundamentales para el éxito del Plan Brasil sin Miseria. Por lo tanto, reforzarlos era una tarea primordial en la estrategia de superación de la extrema pobreza.

Entre 2010 y 2014 se produjo un aumento real del 30,23% en el presupuesto federal para la asistencia social, incluyendo recursos para la expansión de la red y del papel de servicios ofertados.

---

### Más transferencias a la red socioasistencial

Con una red esparcida por todo el territorio nacional<sup>4</sup>, el SUAS es gestionado obedeciendo a una lógica tripartita de cofinanciación entre los gobiernos central, estatales y municipales. En el modelo adoptado, las transferencias regulares y programadas de recursos del gobierno central a los demás entes se realizan mediante fondos constituidos especialmente para ese fin por los estados y municipios. Esas transferencias de fondo a fondo no requieren que se firmen convenios, contratos o instrumentos similares para la transferencia de recursos, con lo que desburocratiza el proceso.

Un ejemplo del refuerzo de las transferencias a los municipios es el Programa Nacional de Promoción del Acceso al Mundo del Trabajo (Acessuas Trabajo). Creado en el ámbito de Brasil sin Miseria, el Acessuas Trabajo transfiere recursos del Gobierno federal al área de asistencia social de los municipios para que ellos desarrollen acciones que contribuyan a la integración de los usuarios de la asistencia social al mundo laboral. De 2012 a 2014, los ayuntamientos recibieron transferencias por valor de R\$ 254,4 millones del Acessuas Trabajo para las acciones de inclusión productiva de personas de baja renta.

La creación de nuevas acciones, servicios, equipamientos y programas, como el propio Acessuas Trabajo, los equipos volantes<sup>5</sup> y las lanchas de la asistencia social<sup>6</sup> (estas dos últimas muy impor-

<sup>4</sup> En 2014, había 10.675 unidades de atención del SUAS a la población, esparcidas por todo el país.

<sup>5</sup> Equipos adicionales vinculados al Centro de Referencia de la Asistencia Social (CRAS) para atender a las familias que viven en lugares de difícil acceso o que están dispersas en el territorio, con prioridad para las familias extremadamente pobres. Creadas en el ámbito del Brasil sin Miseria, contribuyen de modo decisivo en la búsqueda activa.

<sup>6</sup> Concebidas en el Brasil sin Miseria para apoyar a los equipos volantes, permitiendo que lleguen a localidades donde solo puede accederse por vías acuáticas. Además de recibir las lanchas, las ciudades beneficiadas pasan a recibir también recursos para su mantenimiento.

tantes para la búsqueda activa) supusieron una gran contribución para que los municipios tuvieran el impulso requerido en la lucha por la superación de la extrema pobreza. Desde el inicio del Brasil sin Miseria hasta el comienzo de 2015 habían sido constituidos 1.254 equipos volantes y se habían entregado 123 lanchas fluviales y 15 oceánicas.

De 2012 a 2014 los ayuntamientos recibieron, asimismo por el mecanismo de transferencia de fondo a fondo (del Gobierno federal a otros entes), transferencias adicionales de R\$ 132 000 millones del Brasil Cariñoso para invertir en guarderías (puede verse más información al respecto en el texto de esta serie sobre el eje de acceso a servicios). La diferencia es que, en este caso, no son fondos específicos del área de asistencia social, sino del área de educación, que ya hacía transferencias para guarderías. Con el Brasil Cariñoso, esas transferencias se ampliaron en un 50 % para las vacantes de guardería ocupadas por niños del Programa Bolsa Familia, con lo que se estimula la atención de la parte más pobre de la población, que tiene una cobertura menor.

### **Refuerzo del Índice de Gestión Descentralizada (IGD)**

El Índice de Gestión Descentralizada (IGD) determina las transferencias federales a los municipios para reforzar acciones del Registro Único y del Bolsa Familia, en función de la calidad de la gestión de ambos. Cuanto mejores sean la cobertura y la actualización del Registro Único y el seguimiento de las condicionalidades de salud y educación del Bolsa Familia, más recursos reciben los municipios.

En esas transferencias, se multiplica un valor de referencia por la cantidad de familias atendidas en el municipio. El valor de referencia fue reajustado en un 30 % por el Brasil sin Miseria, pero el principal cambio fomentado por el Plan se produjo en la base de cálculo de las transferencias federales a los municipios: anteriormente, se consideraban todas las familias participantes en el Bolsa Familia; con el Brasil sin Miseria, pasaron a tenerse en cuenta todas las familias con registros actualizados en el Registro Único, lo que representa una cantidad muy superior de familias por municipio. Así, se pasó de R\$ 300 millones transferidos por el IGD a los municipios en 2011 a R\$ 503 millones en 2013.

El éxito de este mecanismo inspiró la creación de una estructura de transferencia semejante, la del IGD del Sistema Único de Asistencia Social (IGD SUAS).

### **El desafío tras las elecciones municipales de 2012**

Las elecciones municipales de 2012 en Brasil representaban un desafío singular, debido a la posibilidad de que se produjeran grandes cambios en las administraciones municipales y, consecuentemente, en el cuerpo técnico que coordinaba y ejecutaba las acciones desde arriba. Y eso fue lo que pasó, pues el índice de renovación en los ayuntamientos de todo Brasil fue del 72 %. Con todo, el Brasil sin Miseria vio en esa renovación una oportunidad de buscar el compromiso de las nuevas administraciones municipales. El Plan y sus programas no eran de conocimiento amplio y general de las administraciones municipales, y la posibilidad de presentarlos a los alcaldes y alcaldesas inmediatamente al inicio del mandato, estimulándolos a trazar sus propias estrategias de superación de la extrema pobreza, suponía una oportunidad única.

7 En Brasil, las elecciones para alcalde se celebran dos años después de las elecciones presidenciales y para gobernador. Tal desfase hace que los alcaldes tomen posesión del cargo cuando el presidente y los gobernadores ya están a medio camino en la implementación de sus estrategias de gobierno.

Se sabía que no sería posible que la SESEP atendiera a todos los municipios de manera individualizada. Era preciso aprovechar la capacidad movilizadora de los estados, de las asociaciones municipales y de los órganos y entidades asociados.

Entonces se trazó un plan de acción ante los municipios que incluía:

- a.** La elaboración de material de divulgación que explicara de forma simple, clara y objetiva los programas (más de 15 000 ejemplares del folleto *El Brasil sin Miseria en su Municipio* fueron distribuidas a alcaldes y otros gestores municipales, y también se publicó en la web del Plan);
- b.** La oferta periódica de informes en línea, adaptados para cada municipio brasileño, con informaciones sobre la situación de los programas del Brasil sin Miseria en las ciudades (los *Informes Brasil sin Miseria en su Municipio*);
- c.** La realización de eventos en los estados para atender presencialmente a los alcaldes y demás gestores municipales (evitando su desplazamiento a la capital del país);
- d.** El aprovechamiento de eventos de asociados para atender a los alcaldes y demás gestores municipales.

El resultado fue que muchas ciudades lanzaron estrategias propias de superación de la extrema pobreza, inspiradas en el Brasil sin Miseria, o estrategias específicas para la reducción de la extrema pobreza en la primera infancia, inspiradas en la Acción Brasil Cariñoso, una iniciativa del Plan destinada a la atención de los niños de 0 a 48 meses.

#### **Informes *El Brasil sin Miseria en su municipio***

La idea de ofrecer una herramienta en línea que los gestores municipales pudieran usar en cualquier lugar y en cualquier momento para obtener datos actualizados sobre la situación de los principales programas del Brasil sin Miseria en su municipio se fue concretando a lo largo de 2012, pero su implementación no era sencilla.

Si el informe constara solo de tablas, muchos podrían no entender qué estaba por detrás de los números. Se decidió entonces redactar textos cortos que dejaran claros los programas abordados y sus indicadores, y que permitieran, en varios casos, cotejar los resultados de la ciudad con medias nacionales, así como saber las medidas a tomar si los resultados no cumplían las expectativas.

El MDS desarrolló entonces los informes *El Brasil sin Miseria en su Municipio* (véase adjunto el ejemplo de la ciudad de Río de Janeiro), con informaciones sobre herramientas, programas y acciones que forman parte del Plan. Actualizados bimestralmente, los Informes disponen de contenidos analíticos textuales y gráficos, proporcionando un poderoso instrumento para retratar la realidad municipal. La consolidación de informaciones de diversas fuentes en un único informe — sencillo, fácil de leer, completo y accesible — favorece la gestión local, facilitando la planificación de estrategias y acciones de superación de la extrema pobreza y la dirección de las inversiones hacia áreas con más carencias. Y, por ser de acceso libre, la herramienta también contribuyó a la transparencia de las acciones gubernamentales, permitiendo al ciudadano seguir y controlar la marcha de las políticas.

#### **El portal *El Brasil sin Miseria en su municipio***

Juntando los datos del folleto y del informe en un mismo lugar, los gestores podrían conocer mejor los programas y servicios, sus objetivos, su público objetivo, saber cómo potenciarlos



en su territorio y cómo tornar el acceso a ellos aún más fácil para sus ciudadanos. Por eso el MDS construyó una web — el portal *Brasil sin Miseria en su Municipio*, hospedado en [www.brasilsemmiseria/municipios](http://www.brasilsemmiseria/municipios) — que concentraba toda la documentación en un único lugar.

Posteriormente, se desarrolló e incluyó en el portal el «panel de monitoreo», que permitió no solo observar los resultados actuales de los programas, sino también su evolución a lo largo del tiempo. La visualización de series históricas de indicadores del Plan abre espacio para diagnósticos más precisos, permitiendo incluso detectar eventuales obstáculos a la evolución de las acciones, posibilitando la mejora de las iniciativas a nivel local, el seguimiento y la planificación de mejor calidad.

---

### **Operacionalizar la construcción de los portales**

Para ofrecer los datos en el portal *Brasil sin Miseria en su Municipio*, fue necesario organizar una base de datos que cuenta con más de 70 indicadores y variables procedentes de al menos 20 fuentes oficiales diferentes, lo que posibilita que los documentos sean generados con una amplia gama de informaciones sobre cada uno de los estados y municipios del país, actualizados constantemente.

---

### **Atención presencial a gestores municipales**

Como vimos anteriormente, las informaciones proporcionadas por el folleto y los informes del portal no servían apenas para consultas en línea: con base en esos dos instrumentos, el equipo del MDS realizó 3.430 atenciones presenciales para hablar sobre el Plan Brasil sin Miseria a gestores municipales a lo largo de 2013, en eventos realizados en Brasilia y en los estados.

### **El portal *El Brasil sin Miseria en su Estado***

Tras el lanzamiento del portal *El Brasil sin Miseria en su Municipio*, secretarios y otros gestores estatales relataron la importancia de este instrumento para su trabajo. Pero, especialmente en los casos de los estados con un gran número de ciudades, se quejaban de la dificultad de tener que consultar cientos de informes municipales. Por ese motivo se decidió crear el portal *El Brasil sin Miseria en su Estado* ([www.brasilsemmiseria.gov.br/estados](http://www.brasilsemmiseria.gov.br/estados)). En él, además de las informaciones adaptadas por estado, actualizadas bimestralmente, hay hojas de cálculo con los datos de los principales programas desagregados municipio a municipio, permitiendo cotejar resultados, elaborar diagnósticos regionalizados y planear la gestión de las acciones en el territorio.

### **Este texto se ha basado en el siguiente artículo:**

COSTA, Patricia Vieira da; OLIVEIRA, Luciana Alves de; SOUSA, Marconi Fernandes de; NAKASHIMA, Caigo. A articulação federativa no Plano Brasil sem Miséria. In: CAMPELLO, Tereza; FALCÃO, Tiago; COSTA, Patricia Vieira da (Orgs.). **O Brasil sem miséria**. Brasília: MDS, 2014.





## EL BRASIL SIN MISERIA EN SU MUNICIPIO

### Municipio: RIO DE JANEIRO

#### El Plan Brasil Sin Miseria

El Plan Brasil Sin Miseria fue lanzado con el reto de superar la pobreza extrema en Brasil. El público objetivo prioritario eran los brasileños en situación de extrema pobreza, es decir, con renta familiar mensual de menos de R\$ 77 por persona.

Con el Brasil Sin Miseria, se modificó la fórmula de cálculos de los beneficios del Programa Bolsa Familia para las familias más pobres. Ahora, todas las familias beneficiarias del Programa superan el nivel de la extrema pobreza.

Considerando que la extrema pobreza se manifiesta de múltiples formas y no solo en la insuficiencia de renta, el Plan se estructuró en tres ejes: garantía de renta, inclusión productiva y acceso a servicios. Esos ejes suman más de 100 acciones, programas y políticas, con la participación de 22 ministerios. El Ministerio de Desarrollo Social y Combate al Hambre (MDS) coordina el Brasil Sin Miseria. Todos los estados brasileños se adhirieron al Plan.

Pero, para que el Brasil Sin Miseria funcione de mejor manera posible, es fundamental que haya una fuerte implicación de los municipios. Uno de los motivos por los que los municipios son centrales es el Registro Único, puerta de entrada al Brasil Sin Miseria. Las familias son inscritas en el Registro por los poderes públicos municipales, que también tienen un papel destacado en el funcionamiento de las redes de salud, educación y asistencia social, que son esenciales para superar la extrema pobreza.

#### El Registro Único y el público objetivo del Plan en su municipio

En el seguimiento del Plan Brasil Sin Miseria, el MDS utiliza las informaciones del Registro Único, en que constan datos individualizados, actualizados a lo sumo cada dos años, sobre los brasileños con una renta familiar de un máximo de medio salario mínimo per cápita, con lo que permite saber quiénes son, dónde viven, el perfil de cada miembro de la familia y las características de sus hogares.

Según los registros de diciembre de 2014 del Registro Único y el sistema de pagos del Programa Bolsa Familia, el municipio tiene:

- 512 947 familias registradas en el Registro Único
- 226 893 familias beneficiarias del Programa Bolsa Familia (11,46 % de la población del municipio).



## EL BRASIL SIN MISERIA EN SU MUNICIPIO

### Municipio: RIO DE JANEIRO

#### Cobertura de registro y Búsqueda Activa

Para evaluar las necesidades de la gestión del Registro Único en cada ciudad, el MDS trabaja con estimaciones municipales sobre la cantidad de familias que deben ser incluidas en el Registro (todas las familias del municipio con una renta mensual de un máximo de medio salario mínimo por persona).

De junio de 2011 a noviembre de 2014, el municipio de Rio de Janeiro inscribió en el Registro Único e incluyó en el Programa Bolsa Familia a 50 991 familias que estaban en situación de extrema pobreza. Ahora, todas las familias que entran en el programa superan la miseria.

El municipio presenta una cobertura de registro inferior a las estimaciones oficiales, con lo que, para alcanzar a todas las familias que forman parte del público objetivo, es necesario realizar acciones de Búsqueda Activa para incluir a 24 905 familias. Ese esfuerzo debe ir acompañado de acciones para mejorar la calidad de los datos registrados en el Registro.

#### Garantía de Renta

##### Programa Bolsa Familia

En enero de 2015, el municipio contaba con 226 893 familias en el Programa Bolsa Familia. Eso representa el 77,35 % del total estimado de familias del municipio que cumplen el perfil de renta del programa (cobertura del 77,35 %).

En enero de 2015, se transfirieron R\$ 33 180 014,00 a las familias beneficiarias del Programa.

De junio de 2011 (inicio del Plan Brasil Sin Miseria) a enero de 2015, aumentó en un 24,91 % el total de familias beneficiarias.

En marzo de 2013, el beneficio del Brasil Cariñoso, que se pagaba inicialmente a familias extremadamente pobres con hijos de 0 a 15 años, se extendió a todas las familias del Bolsa Familia. Con ese cambio, todas las familias del programa superan la extrema pobreza.

#### Seguimiento de condicionalidades

Al entrar en el Bolsa Familia, la familia asume algunos compromisos: los niños y los jóvenes deben ir a la escuela; los niños deben ser vacunados y tienen un seguimiento nutricional; y las mujeres embarazadas deben hacer el seguimiento prenatal.



## EL BRASIL SIN MISERIA EN SU MUNICIPIO

### Município: RIO DE JANEIRO

En el municipio, se realiza el seguimiento de la frecuencia escolar del 87,37 % de los niños y jóvenes de 6 a 17 años del Bolsa Familia. La media nacional es del 92,03 %. Así, el municipio está por debajo de la media, por lo que es importante que las secretarías de asistencia social y de educación aúnen esfuerzos para mejorar ese porcentaje, es decir, para aumentar el número de familias de cuyos hijos se supervisa la frecuencia escolar.

En materia de salud, el seguimiento llega al 75,53 % de las familias que cumplen el perfil, es decir, en las que hay niños de hasta 7 años o una gestante. La media nacional es del 73,44 %. El municipio de Rio de Janeiro está por encima de la media, pero es importante que las secretarías de asistencia social y de salud sigan trabajando conjuntamente para aumentar el número de familias de que se supervisan los parámetros de salud.

### Beneficios variables para gestantes y madres lactantes

Además de contar con beneficios específicos para las familias con niños y jóvenes, en 2011 el Bolsa Familia comenzó a pagar también beneficios para gestantes y madres lactantes. En enero de 2015, 5 381 familias del municipio de Rio de Janeiro recibían el beneficio variable para gestantes (BVG) y 3 048 familias recibían el beneficio variable para madres lactantes (BVN).

### Acceso a servicios

#### Asistencia social

Para hacer frente a un desafío del tamaño y la cobertura territorial del Brasil Sin Miseria, destinado al público más vulnerable de Brasil, fue necesario que el Plan tuviera como referencia una red con las mismas características: la red del Sistema Único de Asistencia Social (SUAS).

El éxito del Brasil Sin Miseria requiere el buen funcionamiento del SUAS y una actuación integrada entre la secretaría municipal de asistencia social y las secretarías de trabajo, educación, salud y otras que estén involucradas en la estrategia de superación de la extrema pobreza.

El fortalecimiento de la agenda municipal de la asistencia social, en especial en lo tocante a la estructuración del SUAS, requiere un refuerzo en su financiación. Por eso, el MDS ofrece a los municipios recursos para ampliar la red y mejorar sus servicios.



## EL BRASIL SIN MISERIA EN SU MUNICIPIO

### Município: RIO DE JANEIRO

En enero de 2015, el municipio tenía en su territorio

- 47 Centros de Referencia de Asistencia Social (CRAS) cofinanciados por el MDS.
- 17 Centros de Referencia Especializados de Asistencia Social (CREAS) cofinanciados por el MDS.
- 4 Centros de Referencia Especializados de Asistencia Social para Población en Situación de Calle (centros POP) cofinanciados por el MDS.
- 1 550 vacantes en Servicios de Acogida para Población en Situación de Calle cofinanciadas por el MDS.

### Salud

Hasta octubre de 2014, el municipio recibió una transferencia de recursos del Ministerio de Salud para construir 22 Unidades Básicas de Salud en localidades de alta concentración de pobreza (de las que 1 está en fase de acción preparatoria, 5 en ejecución, 0 canceladas y 16 concluidas).

### Educación

#### Brasil Carinhoso

La Acción Brasil Cariñoso ofrece ayudas económicas a los municipios para que aumenten el acceso de la población más pobre a los servicios de educación infantil. El objetivo es incentivar el aumento de las vacantes para niños de 0 a 48 meses beneficiarios del Bolsa Familia en las guarderías públicas o concertadas con el poder público. Y, con más recursos, mejorar la atención a los niños y sus familias.

Para ello, el MDS complementa los valores del Fondo de Mantenimiento y Desarrollo de la Educación Básica (Fundeb) que trasfiere el MEC. Se otorga un 50 % más de recursos para cada vacante ocupada por un niño del Bolsa Familia.

En 2012, 5.505 niños de la Bolsa Familia se identificaron en 450 guarderías del municipio. Con eso, con el Brasil Cariñoso, el MDS complementó en R\$ 3 751 217,10 la transferencia de recursos a las guarderías.



## EL BRASIL SIN MISERIA EN SU MUNICIPIO

### Município: RIO DE JANEIRO

Para 2013, el municipio realizó la solicitud de complementación tras identificar a 12 183 niños del Bolsa Familia en 786 guarderías. Este mes, el estatus del municipio en el SIMEC indicaba «pago efectuado». Para saber cómo y cuándo utilizar los recursos, lea atentamente la Resolución 17/2013 del FNDE.

#### Escuela a Tiempo Integral

El Más Educación es la estrategia para ofertar educación a tiempo integral en Brasil. Se trata de un Programa que estimula la ampliación de la jornada en las escuelas públicas a un mínimo de siete horas diarias. Para ofertar educación a tiempo integral, se añaden otras actividades a las actividades curriculares ya existentes, como seguimiento pedagógico, educación ambiental, deporte y artes. El Gobierno federal transfiere recursos para compensar a la escuela por el pago de alimentación y transporte de los monitores, compra de materiales permanentes y de consumo, contratación de servicios y adquisición de kits pedagógicos.

La oferta de educación integral es una de las estrategias para superar la extrema pobreza. Por eso, las escuelas en que más del 50 % de los alumnos son de familias beneficiarias del Bolsa Familia son la prioridad para el Más Educación.

En 2013, el municipio de Rio de Janeiro se adhirió para ofertar educación a tiempo integral en 653 escuelas de educación básica, en 121 de las cuales más de la mitad de los alumnos están en el Programa Bolsa Familia.

### Inclusión Productiva

#### National Program for Access to Technical Education and Employment (Pronatec Brazil Without Poverty)

El Pronatec Brasil Sin Miseria ofrece gratuitamente cursos de formación profesional con una duración mínima de 160 horas para mayores de 16 años de edad, con prioridad para los inscritos en el Registro Único.

Sufragados por el MEC, los cursos los imparten instituciones de reconocida calidad técnica, como las entidades del Sistema «S» (SENAI, SENAC, SENAT y SENAR), la red federal de educación profesional, científica y tecnológica y las redes estatales, distrital y municipales de educación profesional y tecnológica.

El alumno recibe todo el material escolar y didáctico, además de la «ayuda estudiantil», que consiste en alimentación y transporte, o recursos para pagárselos.



## EL BRASIL SIN MISERIA EN SU MUNICIPIO

### Município: RIO DE JANEIRO

Hay más de 500 cursos distintos en áreas como tan diversas como construcción civil, servicios, hostelería, comercio, bares y restaurantes, cuidador de ancianos, operador de computadora, electricista, auxiliar administrativo, etc. Hay vacantes para personas con diferentes niveles educativos, desde quienes tengan la alfabetización inicial hasta alumnos con enseñanza media, dependiendo de los cursos.

Al proporcionar formación profesional, el Pronatec Brasil Sin Miseria aumenta las posibilidades de inserción de las personas de baja renta en las oportunidades laborales disponibles.

Pueden adherirse municipios de cualquier tamaño, sin necesidad de firmar convenio con la Unión ni de que los poderes públicos municipales hayan de abonar contrapartidas. Los ayuntamientos pueden renegociar trimestralmente con las escuelas la oferta de cursos del Pronatec Brasil Sin Miseria en su municipio.

De enero de 2012 a diciembre de 2014, se realizaron 3 032 matrículas en cursos ofertados por el Pronatec Brasil Sin Miseria en el municipio.

Para 2014, se pactó una oferta de 4 982 vacantes del Pronatec Brasil Sin Miseria en el municipio de Rio de Janeiro.

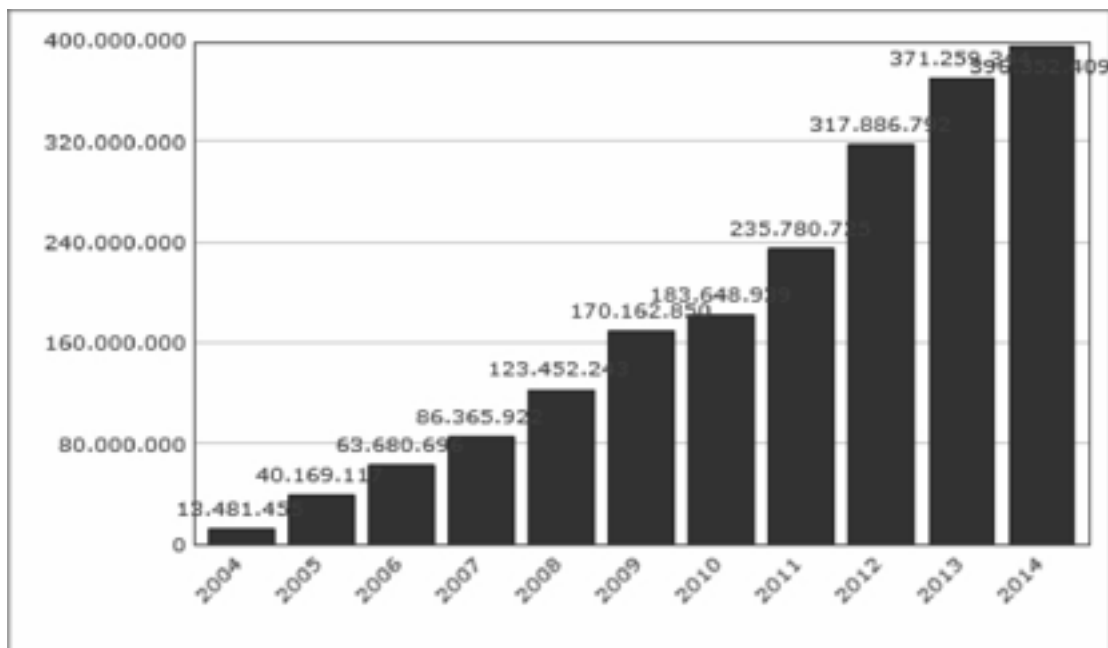
### Acessuas Trabajo

El Programa Nacional de Promoción del Acceso al Mundo del Trabajo (Acessuas Trabajo) transfiere recursos del Gobierno Federal a los municipios para que lleven a cabo acciones que promuevan la inclusión productiva del público objetivo de la asistencia social. Entre ellas se realiza la movilización y remisión al Pronatec Brasil Sin Miseria (y a otras iniciativas de inclusión productiva) y el seguimiento de la permanencia de los alumnos en los cursos, etc.

Las transferencias del Acessuas Trabajo en 2013 totalizaron R\$ 853 378,00.

**EL BRASIL SIN MISERIA EN SU MUNICIPIO****Município: RIO DE JANEIRO****Información complementaria**

Población: 6 453 682 habitantes

**TRANSFERENCIA DE RENTA**

Programa	Cobertura	Transferencia total en 2014 (R\$)
Bolsa Familia	226 893 familias (enero de 2015)	R\$ 396 379 308,00
Beneficio de Prestación Continuada (BPC)	99 647 personas (diciembre de 2014)	R\$ 846 401 675,49

En 2014, la suma de los recursos transferidos por el Beneficio de Prestación Continuada (BPC) y por el Bolsa Familia (R\$ 1 242 780 983,49) supuso un 596,14 % del valor transferido por el Fondo de Participación de los Municipios (FPM) (R\$ 208 471 188,90).

De 2004 a 2014, la suma de los recursos transferidos por el Programa Bolsa Familia aumentó en un 2 839,98 %.



**EL BRASIL SIN MISERIA EN SU MUNICIPIO****Município: RIO DE JANEIRO**

## TRANSFERENCIAS FONDO A FONDO

	Recursos disponibles en cuenta (R\$)
IGD PBF	438 763,71 (diciembre de 2014)
IGD SUAS	14 651,59 (diciembre de 2014)
Protección Social Básica	2 192 198,03 (diciembre de 2014)
Protección Social Especial	4 916 136,95 (diciembre de 2014)

## RED COFINANCIADA POR EL MDS - EQUIPAMIENTOS Y EQUIPOS

	Implantado	Implantación con pendencies	Total cofinanciado por el MDS
Centros de Referencia de Asistencia Social (CRAS)	47	0	47
Centros de Referencia Especializados de Asistencia Social (CREAS)	14	3	17
Centros de Referencia Especializados de Asistencia Social para Población en Situación de Calle (Centros POP)	1	3	4
Equipos volantes de Asistencia Social	0	0	0

Informe generado el 27 de febrero de 2015.